

WISTRAND

Till Högsta förvaltningsdomstolen ("**HFD**")

Kammarrätten i Stockholm

Box 2302

103 17 Stockholm

Stockholm den 20 september 2017

ÖVERKLAGANDE

Klagande

Ingvar Olsson

Ombud

Advokaten Johan Linder Säverman, Wistrand advokatbyrå, Box 7543, 103 93 Stockholm

Överklagat avgörande

Kammarrättens beslut 2017-09-11 i mål nr 1702-17

Som ombud för Ingvar Olsson överklagar jag kammarrättens beslut. Fullmakt inges på begäran.

1 YRKANDEN

- 1.1 Prövningstillstånd ska medges.
- 1.2 Kammarrättens beslut ska upphävas och tillstånd ska medges för prövning där av förvaltningsrättens dom den 24 februari 2017 i mål nr 14455-16

2 GRUNDER

Ingvar Olsson åberopar och hänvisar till sina inlagor till förvaltningsrätten och kammarrätten. Det förutsätts att inlagorna är tillgängliga för HFD genom underinstansernas akter.

3 SKÄL FÖR PRÖVNINGSTILLSTÅND

- 3.1 Det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas. Det finns även synnerliga skäl till sådan prövning.
- 3.2 Det saknas ett enhetligt regelverk för hur man får parkera motorcyklar i landet. Se t.ex. bifogat utdrag från Riksorganisationen Sveriges Motorcyklister ("**SMC**")

webbplats på Internet (**Bilaga 1**). Som anges där får SMC många förfrågningar från MC-ägare angående MC-parkering. Det finns därför ett tydligt behov av vägledande avgöranden rörande just MC-parkering.

- 3.3 Det oklara rättsläget har även påtalats av Parkeringsutredningen i sitt betänkande Ett enhetligt sanktionssystem för felparkering, SOU 2006:109 (se bifogat utdrag, **Bilaga 2**). Parkeringsutredningen framhåller i betänkandet bl.a. att kommunerna ser olika på regelverket för parkering av tvåhjuliga fordon och har olika uppfattningar när det gäller parkeringsavgiften (s. 331). Parkeringsutredningen anförde även att motorcykeln och mopeden är en del av lösningen på trängselproblemet och därför bör behandlas med generösa villkor samt att enhetliga nationella regler bör gälla för MC-parkering (s. 332).
- 3.4 Högsta förvaltningsdomstolen har i HFD 2014 ref. 57 uttalat att utformningen av lagtexten i 2 § lagen om rätt för kommun att ta ut avgift för vissa upplåtelser av offentligt plats m.m. ("KAL") och bestämmelsens förarbeten inte ger utrymme för avgiftsdifferentiering (eller avgiftsbefrielse) i andra fall än som anges i lagtexten. Avgörandet ger vid handen att lagtexten inte medger avgiftsdifferentiering för olika fordonsslag (t.ex. för MC) eller för rörelsehindrade, på det sätt som Stockholms kommun har beslutat i det här fallet.
- 3.5 Kammarrättens beslut att fastställa förvaltningsrättens dom innebär således att kammarrätten avviker från den lagtolkning och rättstillämpning som kommit till uttryck i HFD 2014 ref. 57. Underinstansernas avgöranden innebär att utrymmet för avgiftsdifferentiering har utökats på ett sätt som inte är förenligt vare sig med lagtexten eller med HFD:s tidigare avgörande. Prövningstillstånd bör därför medges.
- 3.6 Kammarrättens avgörande avviker även från Parkeringsutredningens uttalanden om att generösa villkor bör gälla för motorcykeln och mopeden. Såvitt känt har inte någon liknande avgiftsdifferentiering godtagits i annan kommun, varför kammarrättens avgörande även avviker från Parkeringsutredningens uttalande om enhetliga nationella regler. Som framgått råder betydande olikheter och oklarheter rörande MC-parkering mellan Sveriges olika kommuner. Även av dessa skäl finns det anledning att bevilja prövningstillstånd för att främja en enhetlig lagtillämpning.
- 3.7 Det finns även skäl för prejudikatdispens på den grunden att det saknas vägledande avgöranden avseende frågan om avgiftsdifferentiering är tillåten beträffande MC-parkering och för rörelsehindrade. HFD:s avgörande från år 2014 avser miljöbilar och något vägledande avgörande i övrigt rörande tillämpningen av 2 § KAL finns inte.
- 3.8 Rättspraxis visar att HFD meddelar prövningstillstånd, för att sedan bevilja prövningstillstånd i kammarrätten, i de fall där det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till. Se t.ex. RÅ 2008 not.

65. Med hänsyn till att HFD i 2014 års fall kategoriskt har uttalat att lagtexten i 2 § KAL inte ger utrymme för avgiftsdifferentiering i andra fall än som anges i lagtexten, borde det för kammarrätten ha framstått som osäkert om förvaltningsrättens domslut är riktigt. Förvaltningsrätten har ju, stick i stäv med 2014 års avgörande, medgett avgiftsdifferentiering i andra fall än som anges i 2 § KAL.

3.9 Likartade mål, som nyss beskrivits, finns från HFD när det gäller prejudikatdispens. Se t.ex. RÅ 2007 not. 196. Med hänsyn till att förvaltningsrätten avvikit från rättstillämpningen i HFD 2014 ref. 57 samt då vägledande domstolsavgöranden saknas som belyser om avgiftsdifferentiering är tillåten i sådana fall som nu är aktuella, var det av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet av förvaltningsrättens dom prövades av kammarrätten. Detta förstärks av det som uttalats av SMC och Parkeringsutredningen angående avsaknaden av enhetliga nationella regler för MC-parkering.

3.10 Mot anförd bakgrund finns det starka skäl för att bevilja prövningstillstånd i kammarrätten.

Som ovan



Johan Linder Säverman

Advokat

Direkttelefon: 08-50 72 00 17

E-post: johan.linder@wistrand.se

Bilagor:

1. Utdrag från Riksorganisationen Sveriges Motorcyklisters webbplats på Internet.
2. Utdrag från SOU 2006:109 (s. 331-333).

3Dela

Mc-parkering

Tyvärr saknas ett enhetligt regelverk för hur man får parkera motorcyklar i landet. Inte ser det ut att bli något heller. Många MC-ägare kontaktar SMC sedan man fått P-böter.

En gemensam regel är dock att parkeringar för motorcykel med tilläggs skylt motorcykel gäller tvåhjuliga motorcyklar och mopeder klass I. Många svenska kommuner har MC-parkeringar som är gratis. Saknas detta uppmanar SMC att motorcyklisterna lokalt uppvaktar kommunen med förslag på lämplig plats.

SKL om avgifter i P-ruta avsedd för MC och moped klass I

SKL säger tydligt på sin hemsida att kommunerna kan skapa avgiftsfria utrymmen avsedda för MC och moped klass I: "För de kommuner som inte vill ta ut P-avgift för MC och moped klass I finns alternativet att ordna särskilda parkeringsplatser och reservera dessa för nämnda fordon. Då ska tilläggstavla Y8 med symbolen S7 användas under P-märket. Innebörden av denna symbol är "Tvåhjulig motorcykel och moped klass I utan sidvagn. Om fordon med fler hjul ska kunna parkera krävs en lokal trafikföreskrift som märks ut med lämplig tilläggstavla"

Oklarhet om var mopedbilarna ska parkera

Med anledning av en dom från Hovrätten i Skåne som är otydlig med var mopedbilarna ska parkera har kommuner uppvakttat Transportstyrelsen. De bad regeringen 2013 om en förändring av Vägmarkesförordningen för att förtydliga att en MC-skytt betyder tvåhjulig motorcykel och moped klass I.

Utformning av en MC-parkering

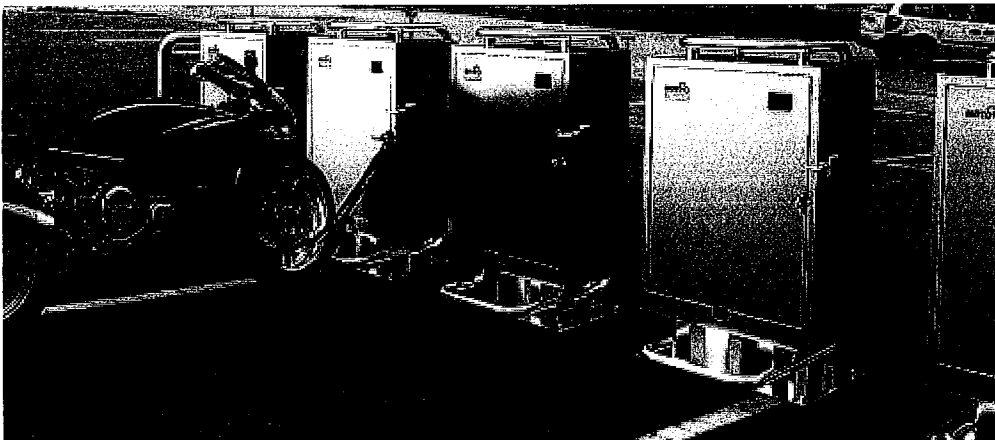
Eftersom både kommuner och fastighetsägare kontaktar SMC om hur en MC-parkering bör vara utformad har ett infoblad tagits fram. I de nya reglerna för Vägar och Gatans utformning som publicerades i november 2012 finns [storlek på MC-parkering](#) angiven.

Enkät om MC-parkeringar

SMC ställde år 2001 en enkät till samtliga kommuner i landet. Resultatet visar att tillgången på mc-parkeringar varierar kraftigt, att reglerna är mycket olika för hur många som får stå i en ruta och hur många som ska betala. Här kan du läsa en [sammanfattning](#) av vad kommunerna svarade.

Parkeringsutredningen och MC

Under 2005-2006 gav Näringsdepartementet Johnny Gylling i uppdrag att leda Parkeringsutredningen. SMC träffade honom i samband med detta och framförde våra åsikter i parkeringsfrågan. Avsnittet om [MC-parkering i P-utredningen](#) var mycket bra. Här kan du läsa SMC:s [inlägga till parkeringsutredningen](#). SMC har kontaktat Näringsdepartementet med frågan om man ska ge ansvarig myndighet i uppdrag att ta fram nationella regler för MC- och mopedparkering. Det tänker man inte göra. SMC har försökt lyfta frågan i olika sammanhang men inte lyckats få någon förändring. Arbetet fortsätter. P-utredningen som [helhet \(SOU 2006:109\)](#)



Brittiska Motopark har hittat på den optimala MC-parkeringen!

Om du får böter

Ett vanligt problem som uppstår vid mc-parkering är att avgift erläggs och att p-biljetten blåser bort, stjäls eller tas med i fickan. Motorcyklisten får p-böter och sedan startar processen mot polisen eller parkeringsbolaget. SMC har tagit fram en kort beskrivning på hur du kan gå vidare om du får [parkeringsböter på din motorcykel](#). Sedan detta skrevs har dock saker förändrats i och med en dom från Tingsrätten som inte prövades av Hovrätten 2010, se nedan.

Fota kvittot

Foton av en parkeringsbiljett är ett starkare bevis än parkeringsvaktens vittnesmål enligt en dom i Högsta Domstolen, HD, sommaren 2013. HD:s beslut är rimligt anser SMC och bör göra det möjligt för MC-förare att fotografera P-kvittot som riskerar att försvinna då det ligger på motorcykeln. [Artikel](#).

Var förvara p-biljett, p-skiva och p-tillstånd?

I maj 2011 begärde en jurist, på uppdrag av SMC, prövningstillstånd i Högsta Domstolen med anledning av problematiken kring MC-parkeringar. [Länk till nyhet om ärendet](#). Tyvärr beviljade inte HD [prövningstillstånd](#).

SMC har vid flera tillfällen uppvakttat Näringsdepartementet och föreslagit att Trafikförordningen ska ändras så att kravet om att P-biljett, P-tillstånd och P-skiva ska förvaras ovanpå fordonet slopas. I juni 2016 skickades brev till de tre politiskt tillsatta tjänstemännen närmast infrastrukturministern där SMC ber om [hjälp i P-frågan](#).

Måste alla fordon betala avgift?

Kommunerna har enligt [en lag från 1957](#) rätt att ta ut P-avgift i syfte att ordna trafiken. I de allra flesta kommuner har detta gällt P-rutor för personbil, inga andra. Några kommuner, bland annat Stockholms stad, framför nu att enligt [en dom från Högsta Förvaltningsdomstolen](#) måste alla fordon betala avgift. SMC håller inte med om denna tolkning. Den domen gäller om miljöbilar skulle få stå utan avgift på P-rutor avsedda för personbil som var avgiftsbelagda för övriga personbilar. Domen handlar inte om miljöfordon som parkerar på rutor avsedda för MC och

moped klass I. Gotlands kommun har ingen avgift för MC och moped klass I som parkerar i P-rutor, med andra ord har man inte sett någon anledning att införa avgift för MC och moped för att ordna trafiken.

När ska MC och moped klass I betala avgift?

Sveriges Kommuner och landsting ger vägledning om MC- och mopedparkering på sin [hemsida](#). Man klargör att ALLA motorcyklar som står i en bilruta ska betala. Därför, stå aldrig fler än en motorcykel per bilruta. Man säger också att motorcyklister ALLTID ska lämna p-biljetten på motorcykeln: "En vanlig invändning mot att man ska betala avgift för motorcykel är att det inte finns någon säker plats att fästa en biljett utan att den riskerar att försvinna. Det finns dessutom en friande dom från Svea hovrätt som går i den riktningen. Den domen har emellertid några år på nacken och utgår från de juridiska och praktiska förhållanden som då gällde.

Sedan dess har i Trafikförordningens 3 kap 49a § 2, införts en bestämmelse som innebär att en parkeringsbiljett ska placeras i eller på fordonet. I en nyligen avkunnad fällande dom i Skånska hovrätten konstateras att lagtexten inte anger något undantag för motorcyklar. Rätten inser att det kan finnas problem med att fästa biljetten vid parkering med motorcyklar, men hänvisar till att det numera finns olika hjälpmedel som underlättar för mc-förare. Man anger att man kan ansluta sig till elektroniskt parkeringssystem där sådant finns alternativt att man kan införskaffa en läsbar biljettbehållare som numera finns tillgänglig på marknaden."

Domslut rörande P-biljett

Här hittar du en [dom](#) från Svea hovrätt 1999 rörande mc-parkering. Det senare beslutet från Hovrätten i Skåne/Blekinge att inte bevilja prövningstillstånd från 2010 går i motsatt riktning, [hittar du här](#). Det ärende där SMC bistod en medlem att begära prövningstillstånd från HD hittar du [här](#). Tyvärr fick vi inte prövningstillstånd.

SKL säger också på sin hemsida att kommuner som inte vill ta ut parkeringsavgift för motorcyklar och moped klass I finns alternativet att ordna särskilda parkeringsplatser och reservera dessa för nämnda fordon. Då ska särskild tilläggstavla användas som betyder att tvåhjuliga motorcyklar och mopeder utan sidvagn får parkeras där. Om fordon med fler hjul ska kunna parkeras krävs en lokal trafikföreskrift som märks ut med lämplig tilläggstavla. Det är dock inte så enkelt eftersom vissa kommuner följer ett [domslut](#) som säger att mopedbilar får parkera på parkering avsedd för MC och moped klass I.

P-lådan har försvunnit

Var köper man p-lådorna som SKL refererar till? SMC har sökt info men inte hittat den på fler platser än hos Malmö Parkering. Eftersom det inte funnits någon efterfrågan har sannolikt p-lådorna försvunnit.

En annan variant som finns i allt fler kommuner är betalning genom sin mobiltelefon. Detta betalsystem fungerar för MC och moped.

I augusti 2011 skrev SMC en nyhet om en tingsrättsdom i Örebro som parkerade på privat tomtmark men fick parkeringsanmärkning då man ansåg att tomtmarken var gångbana. MC-ägaren fick bidrag ur Rättsfonden för att driva ärendet men fick avslag i Tingsrätten. Läs mer [här](#).



Överst: MC-parkering i Stockholm, nedre bild MC-parkering i London



Copyright © 2017. Adress: Gamla Tunavägen 30, 784 60 Borlänge. Telefon 0243-669 70.

För frågor kring ditt distrikt, [klicka här](#). För **telefonnummer** och **adressuppgifter** till Sveriges MotorCyklister, [klicka här](#).



tio meter från en korsning och det är rimligt att anta att det för varje korsning behöver göras en ny bedömning och plan om en femmeters gräns för parkering skulle övervägas. Och det finns naturligtvis korsningar där det av trafiksäkerhetsskäl inte är lämpligt med parkerade fordon så nära som fem meter från korsningen. Det är således inte rimligt att införa en allmän regel om tillåtande av parkering fem meter från en korsning, i vart fall inte utan en omvärdering av de grundläggande trafiksäkerhetsöverväganden m.m. som ligger till grund för dagens bestämmelser. Tillåtandet av parkering fem meter från korsning vore dock en åtgärd som förbättrade parkeringsmöjligheterna och är därför en sådan fråga som utredningen funnit skäl att särskilt uppmärksamma. Därtill vill utredningen understryka vikten av att de kommuner som tillåter undantag för sådan parkering tydligt märker ut detta.

Dessa frågor är enligt utredningens uppfattning så viktiga att de bör beredas särskilt. Utredningen föreslår därför att regeringen ger Vägverket i uppdrag att ta fram förslag till tydligare regler för parkering vid korsning.

14.4 MC-parkering

Utredningens förslag: Utredningen föreslår att regeringen ger Vägverket i uppdrag att ta fram förslag till nationella regler för parkering av motorcyklar och mopeder.

Sveriges Motorcyklister (SMC) gjorde 2001 en enkätundersökning om motorcykel- och mopedparkering till samtliga kommuner. Av undersökningen framgår att kommunerna ser olika på regelverket för parkering av tvåhjuliga fordon. Några är mycket generösa mot motorcyklister. Exempelvis Göteborgs kommun tillåter motorcyklar att parkera vid sidan av cykelställ under vissa förutsättningar. En del kommuner utmärker särskilda mc-platser där det är gratis parkering för motorcyklar.

När det gäller parkeringsavgiften så har kommunerna olika uppfattningar. Vissa kommuner hävdar att man betalar för sitt fordon och andra att man betalar för parkeringsrutan. Det innebär att om flera motorcyklister samsas om en parkeringsruta kan de i vissa kommuner få erlägga avgift för samtliga mc och i andra kommuner endast för en mc.

I ett beslut från 1999 (ÖA 2767-98) undanröjde Svea hovrätt en felparkeringsavgift för en motorcyklist som hade betalat parkeringsavgift men tagit biljetten med sig. Hovrätten anförde att den lokala föreskriften om parkeringsbiljetter är skriven för bilar och att motorcyklister har problem med att fästa biljetten på ett säkert sätt på sitt fordon.

Till utredningen har inkommit flera exempel på fall där mc- och mopedförare fått felparkeringsavgift eller kontrollavgift trots att de betalat parkeringsbiljett. De har i efterhand kunnat visa biljetten men ändå inte fått rättelse. Problemet med att fästa biljetten på ett fordon som moped eller mc är konkret.

Utredningen delar SMC:s uppfattning att motorcykeln och mopeden är en del av lösningen på trängselproblemet och bör därför behandlas med generösa villkor. Utredningen vill därför belysa de typiska parkeringsproblem som gäller för mopeder och motorcyklar samt i någon mån utveckla tankar och idéer kring hur dessa problem skulle kunna lösas.

Av det ovan anförda följer att det finns skäl som talar för att regler för parkering av tvåhjuliga fordon i huvudsak bör vara nationella. Det är inte en tillfredsställande ordning att parkering av mc och mopeder behandlas olika beroende på var i landet parkeringen sker. Det vore därvid även lämpligt att alla mopeder behandlas lika i parkeringshänseende oberoende av om mopeden är klass 1 eller 2. Möjligen skulle man kunna överväga ändringar i 3 kap. 48 § TrF så att bestämmelsen även gäller tvåhjuliga motorcyklar.

Avslutningsvis vill utredningen lyfta fram några idéer som rimligen skulle förbättra parkeringssituationen i allmänhet. Visserligen är det upp till varje kommun att bestämma men utredningen vill för egen del föra fram att mopeder borde tillåtas parkera vid cykelställ. På liknande sätt bör motorcyklar få parkera vid sidan av cykelställ om parkeringen inte inskränker på de gåendes säkerhet och framkomlighet eller hindrar annan verksamhet. Vidare borde det övervägas att tillåta tvåhjuliga fordon som parkeras på bilplatser att parkera snedställt så att minst ytterligare en motorcykel eller moped kan få plats. Utredningen förordar även att man i kommunerna markerar särskilda motorcykelparkeringar som är gratis för motorcyklar.

De frågor som berörts ovan är enligt utredningens uppfattning så viktiga att de bör beredas särskilt. Utredningen föreslår därför

att regeringen ger Vägverket i uppdrag att ta fram förslag till nationella regler för parkering av motorcyklar och mopeder.